

Nacimiento de las  
Facultades de CCEE  
y EE en España y su  
impacto sobre las  
planificación  
económica  
gubernamental  
1940- 1980

Elena Gallego  
Abaroa



US

Noviembre 2020



# INTRODUCCIÓN

En la etapa franquista, los Debates sobre el Desarrollo económico español pasaron de marcado perfil político hacia la profesionalización en la gestión. La propuesta de este trabajo es focalizar dicho proceso en la formación académica de los gestores que avanzaron en la apertura del régimen (receptores del conocimiento económico anglosajón)

- 1. La formación económica estuvo, durante el siglo XIX y primer tercio del siglo XX estuvo en las Facultades de Derecho y en las Escuelas de Comercio.**
- 2. Durante la dictadura de Franco y hasta 1953 la cuestión a debatir fue la autarquía. En 1943 se crea la Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM y poco tiempo después otras muchas en todo el territorio geográfico**
- 3. Durante la década de los años 50 comienza un proceso de apertura en el que destaca el Plan de Estabilización y la entrada en el FMI**
- 4. Llega la democracia, en la segunda mitad de los 70, con cambios estructurales y el liberalismo económico de los 90**

# INSTITUCIONALIZACIÓN Y ANTECEDENTES DE LA ECONOMÍA POLÍTICA EN ESPAÑA

- En este trabajo se destaca la conexión de la modernización de los debates económicos con la aparición en España de **escuelas de pensamiento, cátedras de Economía y, sobre todo, el nacimiento de las primeras Facultades de Economía y Empresa.**
- La Economía como ciencia social llega a España en el XIX a través del conocimiento de las obras de los economistas clásicos, inicialmente de **Adam Smith** (Alonso Ortiz, 1794) y **Jean B. Say** (O'Kean y Menudo, 2019). Los textos universitarios principales fueron: *Curso de Economía Política* (1828 en Londres-1852) de **Álvaro Flórez Estrada**; *Curso de Economía Política* (1841 en Madrid) de **Eusebio María del Valle** y *Tratado Elemental de Economía Ecléctica* (1845) de **Manuel Colmeiro**
- Algunas instituciones dedicadas al conocimiento de la formación profesional y a la difusión del campo científico y de la economía política fueron las Sociedades Económicas de amigos del país, iniciadas en el XVIII, ilustradas, selectivas y elitistas que crearon cátedras de Economía Política y los Ateneos del XIX, asociaciones culturales y educativas de la clase trabajadora. El Ateneo de Madrid creó una cátedra de Economía Política.
- Con la aparición de las Facultades de Economía y Empresa en el siglo XX los Debates sobre el Desarrollo económico avanzan y comienza la introducción del pensamiento anglosajón de la Economía Política



1939

## comienza el periodo franquista

- Los primeros gobiernos de Franco estaban conformados por personas de confianza del dictador, en su mayoría militares y falangistas. No eran expertos en gestión económica.
- Durante la primera mitad del siglo XX había en España dos instituciones universitarias en las que adquirir formación económica especializada: Escuelas de Comercio y Facultades de Derecho
- En 1916 la Universidad Comercial de Deusto comenzó a impartir estudios universitarios no oficiales Economía
- En 1943 se crea la Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM

# Las primeras facultades de Economía y Empresa

- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Barcelona 1953, Ley de 17 de julio
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad del País Vasco 1955, decreto de 16 de mayo
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Málaga 1963, ley del 2 de diciembre
- Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales Universidad de Valencia 1966, ley de 28 de diciembre
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Santiago de Compostela 1966, ley 28 de diciembre
- Facultad de Ciencias Políticas y Empresariales de la Autónoma de Barcelona 1968, decreto de 27 de julio
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Autónoma de Madrid 1968, decreto de 6 de junio
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de Sevilla, 1971, decreto de 11 de noviembre, Decano Manuel Olivencia Ruiz

# La economía española y el marco político

- La Ley de Jefatura del Estado del 8 de Agosto de 1939 le otorgaba a Franco la potestad de dictar normas de carácter general y promulgar decretos y leyes
- Población Española (Maluquer): 25.841.277 en 1939 (26.624.466 en el año 1945)
- Fisonomía de la economía Española en 1940 (Ramón Carande, “Bases de una política económica en reconstrucción”, en Revista de Estudios Políticos, nº 1, 1941)
  - 8,3 millones de españoles que representan el 36% del total viven en poblaciones de 10.000 o más personas, el 64% vive en poblaciones menores y el 49% vive en aldeas menores de 5000 habitantes
  - El número de varones que ejercían una actividad laboral era 6,7 millones, de los cuales la agricultura absorbía 4,2 millones que representaba el 62,2% y el 25% trabajaba en la industria
  - Se queja de falta de información de los censos para conocer la situación alimenticia de la población y dice literalmente “hombres que consumen poco no pueden producir mucho” (tabla representativa de alimentos consumidos por la clase obrera)
  - Habla sobre producción y del atraso de las obras hidráulicas y de las industrias agrarias: harinera, azucarera, textil, conservera, corchera, químicos, perfumería y farmacia y celulosa, papel y destilación de leñas

# Política económica y academia en los 40

- En palabras de José Larraz (ministro de Hacienda de 1939-1941) había discordia entre la política económica adecuada y la inadecuada, era la lucha de ideas en torno al modelo de organización política y social
- El Instituto de Estudios Políticos (dependiente de la Junta política de Falange) se crea en 1939 y protagoniza una eclosión de iniciativas sobre la Economía como ciencia social y con la difusión de los principios que la desarrollan, y es el motor que eleva el conocimiento de la Economía al rango universitario (Alfonso García de Valdecasas 1 director, Fernando María Castiella en 1943-Decano hasta 1948), Ramón Carande jefe Sección de Economía y llega José Vergara Doncel, 1943.
- También en 1939 se crea el Consejo Superior de Investigaciones Científicas, donde se ubica el Instituto de Investigación de Economía *Sancho de Moncada*, dirigido por José María Zumalacárregui.
- En 1941 nace dentro del Instituto *Sancho de Moncada* la primera revista académica de economía: *Anales de Economía*.
- En 1941 nace *la Revista de Estudios Políticos* dentro del IEP en la que también se publican cuestiones de economía
- En 1942 se crea la Revista *Moneda y Crédito* que representó un vehículo de posiciones liberales, financiada y creada por el Banco Urquijo.
- En 1945 la *Revista de Economía Política*, enero-marzo, dentro del IEP, 2 números, Stackelberg abrió la revista con un artículo sobre el “cambio exterior en régimen de competencia perfecta”, sin hablar de la peseta se trataba de la importancia de fijar un tipo de cambio real con el exterior



# La trascendencia del IEP para los estudios universitarios de la Economía

- La Economía ocupaba un lugar importante en el IEP y se presentaba como un campo de organización productiva que no encajaba con el Estado Totalitario de la Italia fascista ni del nacionalsocialismo germano (García Valdecasas, Revista de Estudios Políticos, 1942: “El pensamiento genuino español se niega a reconocer en el Estado el supremo valor”, es incompatible con los totalitarismos (Serrano Sanz, 2015, 16-21)
- Secciones del Instituto de EP: Antonio Riestra (Secretario General), Ramón Carande (Economía Nacional, Javier Martínez de Bedoya (Ordenación Social y Corporativa), Melchor Fernández Almagro (Historia Política y Contemporánea), Manuel de Torres López (Historia de las Instituciones Sociales), Antonio Luna (Relaciones Jurídicas Internacionales), Fernando M<sup>a</sup> Castiella (Política Exterior) y Joaquín Garrigues (Reforma y Unificación del Derecho Privado)
- Junto a José Vergara Doncel (Director) conforman la Sección de Economía: Valentín Andrés Álvarez, Jose Antonio Rubio Sacristán, José Piera Labra, Miguel Paredes Marcos y Alberto Ullastres
- La Sección de Economía apoya al Decano y Director Castiella en la elaboración del Planes de Estudio de la Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM y en la selección del profesorado

# La Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM

- El ministro de educación de 1941, José Ibañez Martín, anuncia en la apertura de curso oficial universitario de 1941-42 en la Universidad de Barcelona, enriquecer los estudios de Filosofía y Letras, Ciencias y Derecho, con nuevas Secciones y crear la **Facultad de Economía**. Y se aprobó en Consejo de Ministros el Proyecto de Ley de Ordenación de la Universidad Española el 25 de mayo de 1943 y en BOE el 29 de mayo.
- En el debate en Las Cortes hay varias enmiendas y dos aceptadas: cambiar el nombre de Facultad de Economía a **Facultad de Ciencias Políticas y Económicas** (con el objetivo de **subordinar la economía a la política**), y dada la novedad de la misma que la Facultad debía ser nombrada después de la de Farmacia y no antes que la de Medicina.
- Cuando se nombra Decano a Castiella, apoyado y asesorado por los profesores del IEP, dividió la Facultad en **dos Secciones** que reforzaron los estudios de Economía. Como figura el 31 de enero de 1944 en el BOE. La influencia de la ortodoxia económica y la formación académica del profesorado marca los inicios de la Facultad. Separación en dos Facultades 1971.

# La Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM

- Cuando se crea la Facultad hay que destacar los nombres de la Sección de Economía del IEP: José Vergara Doncel, Valentín Andrés Álvarez (Vicedecano), Jose Antonio Rubio Sacristán, José Piera Labra, Miguel Paredes Marcos y Alberto Ullastres
- Otros nombres destacados fueron, Jose María Zumalacárregui, H. von Stackelberg, Manuel de Torres y José Castañeda. Todos ellos conocedores de la micro y de la macroeconomía e introductores del análisis económico como modelos explicativos del comportamiento optimizador de los agentes en los mercados (Fuentes Quintana, 2002)
- A pesar de este grupo de responsables políticos y profesores iniciadores de la Facultad, los debates económicos en España en la década de los 40 y 50 tenían un marcado protagonismo político de Franco y sus ministros y asesores y como consecuencia de ello:
- El primer debate versó sobre el dirigismo industrial con la creación del *Instituto Nacional de Industria* (INI) en 1941. Se proponía una estrategia de sustitución de importaciones en un país carente de tecnología y de energías industriales. Algunos economistas se atrevieron a criticar entre líneas como Larraz y Carande. Fue destacable la posición crítica y pública de Manuel de Torres. En una conferencia impartida en la UIMP contaba que no era adecuada una planificación industrial indicativa sino que lo aconsejable era producir bajo los incentivos del mercado mediante el sector privado. Y siguiendo a Keynes se decantaba por la expansión de las políticas públicas. El INI provocaba un efecto de crowding out industrial y retrasaba la recuperación de la economía española.

# La Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Comerciales de la UCM

- Como muestra de la Buena formación académica del grupo de economistas que se incorporan a la Sección de Economía, se citan las publicaciones de varios de los profesores:
- Primer número de la *Revista de Estudios Políticos*, 1941: Ramón Carande presenta un artículo sobre “bases de una política de reconstrucción” en el que hablaba de la urgencia de cubrir el suministro de alimentos y la política agraria adecuada y alertaba del riesgo de la economía dirigida y de la burocracia consecuente a ella.
- En 1943 en el *Suplemento de Información Económica* de la *Revista de Estudios Políticos* Piera Labra escribía sobre comercio exterior y reseñaba libros sobre la materia (Harberler y Gual Villalví) y José Vergara Doncel escribía sobre “La economía y la paz” en el que escribía sobre las cuestiones de ordenamiento monetario convenientes para la posguerra y realizaba un temprano análisis de los proyectos de White y Keynes (Serrano Sanz, 2015, 29 y 34)

# La influencia de la academia en los debates económicos

- La década autárquica de los 50 dará paso a grandes cambios con la incorporación de los nuevos economistas, concedores del funcionamiento de las variables económicas y de los mercados, en las instituciones públicas y privadas, esta década funcionó de bisagra hacia la apertura internacional.
- En **1953** se firman los acuerdos de establecimiento de las **bases norteamericanas** en España
- En 1957 hubo cambio de gobierno y se tomaron varias medidas liberalizadoras: la devaluación de la peseta y el establecimiento de un tipo de cambio ajustado al mercado, se hace una reforma tributaria en la que se gravan los rendimientos del trabajo, las rentas de capital, el impuesto industrial y el de sociedades, remite el control de precios y se reestructuran los ministerios Mariano Navarro Rubio (ministro de hacienda 1957-1965) Alberto Ullastres (ministro de economía 1957-1965) y Laureano López Rodó (comisario del plan de desarrollo))
- En 1958 España entra en el FMI (Gabriel Ferrás y Joan Sardá), en el Banco Mundial y en la OECD, actual OCDE
- Todos estos cambios eran determinantes para iniciar el Plan de Estabilización de 1959 y los subsecuentes Planes de Desarrollo
- 1963 se firma el GATT, con el consiguiente compromiso de mantener a la moneda española en la disciplina de los tipos de cambio fijos para dar estabilidad al valor de la peseta y promover confianza en las relaciones comerciales

# La influencia de la academia en los debates económicos

- **Los años 60 es una década de continuación de** reformas, se sustituyó el control de cantidades importadas por el control de precios de las mercancías, que se podían adquirir previo incremento de su precio por el arancel, favoreció la entrada de materias primas, bienes de equipo y piezas de recambio
- **In 1962**, la *Ley de Bases de Ordenación del Crédito y la Banca* nacionaliza el Banco de España y determinó sus funciones ejecutoras de política monetaria y de inspección financiera. Los cambios reforzaron la autoridad de los tecnócratas del gobierno
- Durante los 60 algunos economistas eran partidarios de algún tipo de planificación macroeconómica. El economista francés Perroux, estructuralista que tenía seguidores partidarios de la planificación indicativa, como Ramón Tamames, catedrático de Estructura Económica en la UAM, Jose Luis Sampedro y Rafael Martínez Cortiña en la UCM. Y creció el debate entre keynesianos y monetaristas, que en España se decantaba hacia los partidarios de las políticas keynesianas de demanda, en el objetivo de reconvertir la industria y reestructurar la economía nacional

# Los años de democracia

- Los 70 fueron años de muchas turbulencias para los españoles porque los efectos de la crisis del petróleo del 73 coinciden con la muerte del dictador en 1975 y con las implicaciones políticas de las primeras elecciones democráticas de 1977.
- La sucesión de ciclos cortos con recurrencia de las subidas del precio del petróleo y la debilidad de la economía española, en constante reformas de modernización generaba baja productividad, con desempleo y apareció el problema de estanflación. Los asesores económicos del presidente Suarez en 1976 fueron Joan Sardá, Luis Ángel Rojo y Fuentes Quintana.
- Algunos economistas han criticado que las reformas de los Pactos de la Moncloa de 1977 supeditaron los objetivos políticos a los económicos y retrasaron las necesarias reformas de la economía española. Todo ello agravado con el golpe de Estado de 1981. **Suarez y Fuentes convencieron a los líderes políticos, sindicatos y patronales de la necesidad de establecer reformas urgentes** (nacimiento de los sindicatos, control de la inflación y políticas de rentas)
- A partir de la década de los años 70 se articuló el nacimiento de universidades públicas y privadas en el conjunto del territorio nacional. Este aspecto es importante por los efectos sobre las redes de producción en diferentes sectores y territorios geográficos, con las consiguientes economías de escala. Los planes de estudio de las universidades, en el campo de la economía y de la empresa, eran similares, y el conocimiento de la micro y de la macro se estandarizó. El debate académico se había trasladado al debate del grado de intervención, de mayor o menor alcance del sector público, que perdurará varias décadas posteriores

# El debate sobre la entrada en el euro

- El debate sobre la conveniencia o no de entrar en el euro no fue muy encendido en España porque tanto los políticos conservadores que gobernaban en 1998, cuando se crea el Banco Central Europeo, como la oposición, entonces del PSOE, estuvieron a favor de armonizar la estabilidad presupuestaria según los acuerdos de Maastricht, en el control del Déficit de la Administraciones Públicas. Los detractores (Pedro Schwartz) alertaron del riesgo de perder el mecanismo del tipo de cambio para equilibrar la competitividad exterior. Los partidarios eran casi todos los demás: Luis Ángel Rojo, Pedro Solbes, Luis de Guindos, Felipe González y Jose María Aznar
- Este debate sigue abierto y de plena actualidad



# CONCLUSIONES

- Los debates económicos mezclan intereses de grupos e ideas y modelos productivos que sirven para establecer la coordenadas de actuación de políticos, empresarios y académicos
- La recepción en España de la Economía Política en el XIX influye sobre la posición de los políticos y en sus decisiones. El proteccionismo gana el debate
- En España no hay Facultades de Economía y Empresa hasta 1943
- En su creación son importantes los abogados que tienen formación económica y que apoyan la creación de los estudios de economía y empresa
- Pendiente de analizar los currículos de los principales gestores de los gobiernos de Franco (primeros frente a los últimos)
- Las promociones de jóvenes economistas que se integran en las instituciones públicas y privadas hacen avanzar las decisiones de las políticas públicas en el marco de una mayor ortodoxia académica sucesiva
- La profesionalización de la Economía y la Academia Universitaria han favorecido el desarrollo económico español en unas décadas productivas sin precedentes



FIN

FIN